

Uitvoeringsconvenant

herstructurering
glastuinbouw en paddenstoelenteelt
Bommelerwaard

gesloten tussen

Provincie Gelderland
Gemeente Zaltbommel
Gemeente Maasdriel
en
Waterschap Rivierenland

inzake

het vastleggen van (nadere) afspraken, voorzieningen en maatregelen
ter realisatie van de gezamenlijke doelen in het kader van
de
Samenwerkingsovereenkomst
herstructurering glastuinbouw en de paddenstoelenteelt Bommelerwaard
en de
Gemeenschappelijke Regeling
Projectbureau Herstructurering Tuinbouw Bommelerwaard

Partijen

a. de provincie Gelderland,

zetelend te Arnhem, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar gedeputeerde,
de heer J.J. van Dijk,
hierna te noemen: **de provincie**;

b. de gemeente Zaltbommel,

zetelend te Zaltbommel, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar wethouder,
de heer A. Bragt,
hierna te noemen: **de gemeente Zaltbommel**;

c. de Gemeente Maasdriel,

zetelend te Kerkdriel, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar wethouder,
de heer G. van den Anker,
hierna te noemen: **de gemeente Maasdriel**;

d. het Waterschap Rivierenland,

zetelend te Tiel, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar heemraad,
de heer M. Gremmen,
hierna te noemen: **het Waterschap**;

gezamenlijk te noemen: **Partijen**

Overwegende dat

- a. Partijen op 9 december 2009 een ‘Samenwerkingsovereenkomst herstructurering glastuinbouw en paddenstoelenteelt Bommelerwaard’ (SOK) hebben ondertekend (zie bijlage 1, bronnenlijst, nr. 1);
- b. Partijen van mening waren en zijn dat de herstructurering van in de SOK aangewezen gebieden moet leiden tot behoud en verbetering van de economische vitaliteit van de glastuinbouw en paddenstoelenteelt en dat duurzaamheid van de glastuinbouw op het gebied van energie en water, een goede logistieke ontsluiting, ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied, leefbaarheid voor bewoners, een adequate waterberging en de kwaliteit van het oppervlaktewater, daarbij belangrijke thema's zijn;
- c. Partijen ter uitvoering van de doelen vastgelegd in de SOK op 6 september 2010 hebben opgericht de Gemeenschappelijke Regeling Projectbureau Herstructurering Tuinbouw Bommelerwaard (GR PHTB) (zie bijlage 1, bronnenlijst, nr. 2);
- d. De partijen hebben afgesproken dat voor de aangewezen gebieden (intensiveringsgebieden, extensiveringsgebieden en reserveconcentratiegebieden (zie kaart in bijlage 2), Provinciale Staten gevraagd wordt een Provinciaal Inpassings Plan voor de herstructurering van de glastuinbouw en paddenstoelenteelt in de Bommelerwaard (PIP Tuinbouw Bommelerwaard) vast te stellen, welke voorwaardelijk is voor het aansturen van de herstructurering;
- e. Partijen onderkennen dat voor het welslagen van het project, naast het vast te stellen PIP Tuinbouw Bommelerwaard, ook uitvoeringsafspraken moeten worden gemaakt voor het realiseren van noodzakelijke voorzieningen, zoals het oplossen van de verkeersproblematiek, landschappelijk inpassing en het nemen van maatregelen met betrekking tot de waterkwaliteit, en dat daarop de financiële afspraken moeten zijn afgestemd;
- f. Partijen een Businesscase PIP Bommelerwaard (('Businesscase PIP Bommelerwaard, bureau Rekenruimte, december 2014', zie bijlage 7 en 8) hebben laten opstellen waarin de kosten en opbrengsten van de herstructurering zijn opgenomen en op basis waarvan partijen afspraken hebben gemaakt over de financiering van het daaruit blijkende financiële tekort op de herstructureringsopgave;
- g. Partijen voor het formaliseren van onderlinge afspraken over hoe de herstructureringsopgave zal worden aangestuurd en gefinancierd, onderhavig Uitvoeringsconvenant hebben opgesteld;
- h. Partijen het Dagelijks Bestuur (DB) van de GR PHTB hebben verzocht kennis te nemen van dit convenant en de colleges van de deelnemende partijen te verzoeken onderhavig convenant vast te stellen.

Zijn als volgt overeengekomen

Paragraaf 1: Doelstellingen

Artikel 1.1 (Uitvoering)

Deze overeenkomst heeft tot doel in de publiek-publieke samenwerking tussen de gemeente Zaltbommel, de gemeente Maasdriel, de provincie Gelderland en het Waterschap Rivierenland in de Gemeenschappelijke Regeling Projectbureau Herstructurering Tuinbouw Bommelerwaard (GR PHTB), met behoud van ieders specifieke verantwoordelijkheid, en met inachtneming van ieders taakstelling, te komen tot de daadwerkelijke uitvoering van de maatregelen, zoals deze in de navolgende bepalingen van dit convenant zijn vastgelegd;

Artikel 1.2 (Inspanningsverplichting)

Partijen komen overeen, om, conform hetgeen geformuleerd is in de artikelen hieronder, alles, binnen het redelijke, te doen, dat noodzakelijk en/of nuttig is om deze maatregelen in de Bommelerwaard te realiseren. Zij zullen elkaar in het kader van het Algemeen Bestuur (AB) en Dagelijks Bestuur (DB) van de GR PHTB informeren over alle voor het welslagen van de herstructurering relevante activiteiten en ontwikkelingen;

Paragraaf 2: Aanpassingen oorspronkelijke afspraken SOK

Artikel 2.1 (Grondbeleid)

Partijen komen overeen dat wordt gekozen voor een strategisch grondbeleid, zoals omschreven in de Businesscase PIP Bommelerwaard (bijlage 7 en 8). Dit teneinde de SOK-doeleinden zoveel als mogelijk te realiseren, maar tegelijkertijd de risico's van actief grondbeleid te beperken en marktpartijen zo veel als mogelijk hun werk te laten doen.

Dit strategisch grondbeleid wordt verantwoord via tenminste de (programma)begroting, de jaarrekeningen, alsmede de halfjaarlijkse bestuursrapportage van de uitvoeringsorganisatie PHTB, of via mededelingen aan c.q. vergaderingen van het DB van de GR PHTB, zo veel als noodzakelijk geacht;

Artikel 2.2 (Reserveconcentratiegebied Velddriel)

Partijen komen overeen het reserveconcentratiegebied Velddriel niet actief zelf tot ontwikkeling te zullen brengen. In principe wordt dit overgelaten aan marktpartijen / private partijen. Pas wanneer er zich substantiële ontwikkelingen in dit gebied voordoen (bouwaanvraag ≥ 10 ha), zullen partijen zich inzetten het gebied ook tot ontwikkeling te laten komen door zich in te spannen voor de totstandkoming van de nodige publieke voorzieningen (ontsluiting, landschappelijke inpassing).

Voorafgaand hieraan zal een grondexploitatie voor het gebied opgesteld en vastgesteld worden door het DB van de GR PHTB;

Artikel 2.3 (Ontwikkelen voor bedrijven uit de Bommelerwaard)

Partijen komen overeen dat de intensiveringsgebieden en reserveconcentratiegebieden in de Bommelerwaard primair zijn gereserveerd voor de ontwikkeling van glastuinbouw- en paddenstoelenbedrijven uit de

Bommelerwaard. Dit geldt echter niet voor het gedeelte bestemd voor agro-gerelateerde bedrijvigheid in Velddriël;

Artikel 2.4 (Basiskaarten)

Partijen komen overeen dat de gewenste en noodzakelijke publieke maatregelen en voorzieningen zijn opgenomen op de bij het PIP Tuinbouw Bommelerwaard behorende 'Basiskaarten' van de herstructureringsgebieden, een en ander met inachtneming van de financiële grenzen en randvoorwaarden uit de Businesscase ("Businesscase PIP Bommelerwaard", bureau Rekenruimte, december 2014, opgenomen in bijlage 7 (samenvatting) en 8);

Paragraaf 3: Extensiveringsgebieden

Artikel 3.1 (Resultaatverplichting extensiveringsgebieden)

In de SOK zijn partijen een resultaatverplichting aangegaan gezamenlijk beleid voor de extensiveringsgebieden te ontwikkelen, teneinde de geformuleerde ruimtelijke kwaliteit te realiseren door het zoveel als mogelijk verwijderen van niet meer in gebruik zijnde glasopstanden;

Artikel 3.2 (Inspanningsverplichting).

Partijen komen overeen zich maximaal in te spannen om de circa 275 ha. aan extensiveringsgebieden (totaal aangewezen extensiveringsgebied minus toekomstbestendige / solitaire bedrijven) gefaseerd een alternatieve ruimtelijke invulling te geven door verplaatsing, bedrijfsbeëindiging of het realiseren van andere gebruiksfuncties;

Artikel 3.3. (Reductieopgave)

Partijen komen overeen te streven naar 50% reductie van glasopstanden en paddenstoelenbedrijven in extensiveringsgebieden voor 1 januari 2025.

Artikel 3.4 (Monitoring)

Partijen komen overeen de onder de artikelen 3.1, 3.2 en 3.3 beschreven gewenste ontwikkeling actief te zullen monitoren. Deze monitoring geldt ook voor het bijhouden van verplaatsingen van bedrijven naar intensiveringsgebieden, voor nieuwvestiging en uitbreiding in intensiveringsgebieden en reserveconcentratiegebieden, het uitvoeren van werken met betrekking tot infrastructuur, landschap en water.

De uitvoeringsorganisatie PHTB, onder eindverantwoordelijkheid van het DB van de GR PHTB, heeft tot taak op een inzichtelijke wijze zorg te dragen voor de monitoring;

Artikel 3.5 (Verantwoording)

Partijen komen overeen dat het DB van de GR PHTB zal jaarlijks, als afzonderlijk onderdeel van de jaarrekening, verslag doen en verantwoording afleggen over de resultaten van het gestelde onder 3.4 aan de deelnemende partijen. De gemeenten zullen hierover actief communiceren in de huis-aan-huis-bladen (Het Carillon en Het Kontakt);

Paragraaf 4: Opstellen en vaststellen Structurerend(e) Wijzigingsplan(nen) (t.b.v. publieke doelen)

Artikel 4.1 (Structurerende wijzigingsplannen)

Partijen komen overeen, direct na vaststelling door Provinciale Staten (PS) van het PIP Tuinbouw Bommelerwaard, Gedeputeerde Staten (GS) dringend te vragen binnen 2 jaar na ondertekening van het onderhavige convenant, een zogenaamd Structurerend Wijzigingsplan c.q. Structurerende wijzigingsplannen te willen opstellen voor de intensiveringsgebieden, waardoor de publieke doelen (infrastructuur, landschappelijke inpassing, water) planologisch mogelijk worden gemaakt.

Partijen komen overeen hiervoor nauw met elkaar samen te werken om dit daadwerkelijk tot stand te laten komen. Deze plannen worden opgesteld voor één, meerdere of alle gebieden gezamenlijk (Gameren, Nieuwaal, Zuilichem, Brakel Oost, Poederoijen, Kerkwijk Oost, Grote Ingh);

Artikel 4.2 (Beleidsregels)

Partijen komen overeen GS te verzoeken, zo spoedig mogelijk nadat PS het PIP Tuinbouw Bommelerwaard hebben vastgesteld, aan te geven, op welke wijze om zal worden gegaan met het opstellen van wijzigingsplannen op basis van het PIP Tuinbouw Bommelerwaard;

Artikel 4.3 (Meenemen initiatieven tuinders)

Partijen komen overeen dat wanneer er private initiatieven zijn die mee kunnen worden genomen met de in artikel 4.1 genoemde wijzigingsplannen, partijen er zich voor inspannen dit mogelijk te maken, onder de voorwaarde dat deze private initiatiefnemers meebetalen aan de publieke doelen;

Paragraaf 5: Verkeersmaatregelen

Artikel 5.1 (Verkeersmaatregelen gefinancierd conform Businesscase)

Partijen hebben de belangrijkste verkeersmaatregelen die noodzakelijk zijn in de Bommelerwaard geïnventariseerd. Onderstaande maatregelen worden via de Businesscase gefinancierd. Een volledige lijst is opgenomen in bijlage 4. Het betreft:

- westelijke ontsluiting om kern Nieuwaal
- rotonde op N322 bij aansluiting Nieuwaal
- nieuwe ontsluiting op Uilkerweg t.b.v. bedrijf Steenovensland
- verbindingsweg Molenkampsweg – Kooiweg
- nieuwe aansluiting op N322 bij Brakel-Oost en afwaardenen bestaande kruispunt (Meidijk-N322)
- aansluiting Grote Inghweg via Veersteeg en Wiekseweg naar rotonde N831
- diverse verbredingen, aanleg fietsstroken, aanleg vrijliggende fietspaden en vrachtwagen ontmoedigingsmaatregelen binnen de herstructureringsgebieden

De genoemde maatregelen zijn opgenomen in de rapportage “Visie verkeersmaatregelen herstructurering glastuinbouw Bommelerwaard 2014 -2020”, bureau Ruimtewerk, oktober 2014 (opgenomen in bijlage 3) en de financiering ervan is opgenomen in de “Businesscase PIP Bommelerwaard” (zie artikel 10 en de bijlagen 7 en 8);

Artikel 5.2 (Verkeersmaatregelen anderszins gefinancierd)

Naast de verkeersmaatregelen genoemd in artikel 5.1, zijn er nog een aantal maatregelen van belang voor het gebied. De financiering daarvan is op een andere manier geregeld. Het betreft:

1. verbetering aansluiting A2-afrit op N322 bij Zaltbommel (in uitvoering door provincie)
2. aansluiting Maas-Waalweg op N832
3. zuidelijke ontsluitingsweg Kerkdriel/Velddriel (vh Zandmerenroute)
4. rotonde ter hoogte van de Hoorzik op de N831
5. vrijliggend fietspad langs N831

Deze maatregelen zijn eveneens opgenomen in de rapportage "Visie verkeersmaatregelen herstructurering glastuinbouw Bommelerwaard 2014 -2020", bureau Ruimtewerk, oktober 2014 (bijlage 3) omdat ze van belang zijn voor het goed functioneren van het gebied.

De financiering ervan is echter als volgt geregeld:

1. provincie (financiering via provinciale begroting);
2. provincie, gemeente Zaltbommel, gemeente Maasdriel gezamenlijk (op basis van eerdere afspraken);
3. provincie en gemeente Maasdriel;
4. provincie en (deels) gemeente Maasdriel (afspraken met afdeling Mobiliteit provincie gemaakt);
5. provincie en (deels) gemeente Maasdriel (afspraken met afdeling Mobiliteit provincie gemaakt);

Artikel 5.3 (Planning uitvoering)

Partijen komen overeen zich in te spannen de maatregelen genoemd in de artikelen 5.1 in de komende 10 jaar uit te voeren. De planning hiervoor is opgenomen in bijlage 4;

Paragraaf 6: Landschappelijke inpassing

Artikel 6.1 (Landschappelijke inpassingen en water)

Partijen komen overeen in te stemmen met de op de basiskaarten van de verschillende herstructureringsgebieden, zoals opgenomen in het PIP Tuinbouw Bommelerwaard, aangegeven landschappelijke inpassingen (in diverse vormen, inclusief eventuele watervoorzieningen). Het betreft hier niet de inpassingen op kavelniveau, maar alleen die op gebiedsniveau. Van deze inpassingen is een lijst opgesteld, die is opgenomen in bijlage 5;

Artikel 6.2 (Financiering landschappelijke inpassingen en water)

Partijen komen overeen in te stemmen met de kosten voor de aanleg van deze landschappelijke ingrepen zoals opgenomen in de "Businesscase PIP Bommelerwaard" (bijlage 7 en 8), zie ook artikel 10;

Artikel 6.3 (Planning uitvoering)

Partijen komen overeen zich in te spannen deze landschappelijke inpassingen de komende 10 jaar uit te voeren;

Artikel 6.4 (Toekomstige eigenaar)

Partijen komen overeen gedurende het eerste jaar na vaststelling van onderhavig convenant te bepalen welke partij uiteindelijk de eigenaar van iedere specifieke landschappelijke inpassing zal worden en dus, na een periode van 2 jaar na de aanleg en het onderhoud gedurende deze 2 jaar, verantwoordelijk wordt voor beheer en onderhoud. Er wordt vanuit gegaan dat dit in principe de gemeenten zullen zijn.

Paragraaf 7: Afvalwaterafvoersysteem tuinbouwbedrijven

Artikel 7.1 (Primaire verantwoordelijkheid)

Partijen zijn van oordeel dat de tuinbouwondernemers (zowel glastuinbouw als paddenstoelenteelt) primair verantwoordelijk zijn voor het zuiveren van residuen van gewasbeschermingsmiddelen in tuinbouwbedrijfsafvalwater (inclusief drainagewater). Het belang van een goede kwaliteit van het oppervlaktewater in de Bommelerwaard vereist het nemen van adequate maatregelen. Partijen zien het als hun taak om de tuinbouwsector waar nodig hierin te faciliteren door kennis en voorzieningen - voor zover dit binnen wet- en regelgeving mogelijk is - beschikbaar te maken, onder voorwaarde van een volledig kostenverhaal en afdekking van de risico's.

Artikel 7.2 (Crisis en herstelwet en Green Deal)

Partijen zijn bereid, desgevraagd door de tuinbouwsector, een aanvraag in het kader van de Crisis en Herstelwet (CHW) in te dienen bij het ministerie van Infrastructuur & Milieu (I&M), met als doel de (juridische) belemmeringen op te heffen om een collectief afvalwaterafvoersysteem, te kunnen aanleggen en als gemeentelijke riolering aan te kunnen merken, zodat door middel van heffingen in de kostendekking kan worden voorzien. Tevens zijn partijen bereid zich er voor in te spannen de realisatie van een dergelijk systeem, inclusief de wetswijziging via de CHW, te borgen middels een zogenaamde Green Deal, te sluiten met het ministerie van I&M. De tuinbouwsector dient hiertoe zelf nadrukkelijk het initiatief te nemen;

Artikel 7.3 (Financiering)

De financiering van een mogelijk publieke uitvoering van een collectief afvalwaterafvoersysteem, met een regeling voor volledig kostenverhaal en afdekking van de risico's, is niet opgenomen in de "Businesscase PIP Bommelerwaard", maar zal, indien het aan de orde komt, geheel buiten de herstructurering om worden geregeld;

Artikel 7.4 (Garantstelling)

Partijen komen overeen, dat zij, in het geval van een publieke uitvoering van een collectief afvalwaterafvoersysteem, GS en PS zullen verzoeken, zich in te spannen een garantstelling op zich te nemen voor eventueel te lopen financiële risico's van de publieke partijen, met betrekking tot dat project;

Artikel 7.5 (Handhaving)

Partijen komen overeen, dat indien er geen collectief afvalwaterafvoersysteem tot stand komt, de wettelijke eisen per 1-1-2017 zullen worden afgedwongen via handhavingsacties bij individuele bedrijven;

Paragraaf 8: Duurzaamheid

Artikel 8.1 (Duurzaamheid)

Partijen komen overeen zich in te spannen duurzaamheidsmaatregelen te faciliteren en tuinders te motiveren deze ook te realiseren. Partijen realiseren zich dat duurzaamheid een breed begrip is, waarbij voor de glastuinbouw en paddenstoelenteelt moet worden gedacht aan thema's als energie, een goede logistieke ontsluiting, de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied, de leefbaarheid voor bewoners, een adequate waterberging en de kwaliteit van het oppervlaktewater. Partijen komen overeen zich in te spannen de publieke maatregelen uit dit pallet (infrastructuur en landschappelijke inpassing) ook daadwerkelijk te realiseren (zie ook de artikelen 5.3 en 6.3);

Artikel 8.2 (Platform)

Partijen komen ook overeen, zich in te spannen om in overleg met het bedrijfsleven te komen tot een Bommelerwaards platform, waarin de overheden met het bedrijfsleven samenwerken, om te komen tot een verdere verduurzaming van de productie in de glastuinbouw en paddenstoelenteelt;

Paragraaf 9: Verplaatsingsregeling

Artikel 9.1 (Verlenging regeling)

De provincie Gelderland spant zich er voor in dat via een voorstel van GS aan PS de 'Regels subsidieverstrekking Land- en Tuinbouw 2013' (subsidieregeling gebaseerd op de Subsidieverordening vitaal Gelderland 2011), ook wel de 'Verplaatsingsregeling glastuinbouwbedrijven' genoemd, ook na 2015 blijft functioneren en dat hiervoor voldoende budget beschikbaar wordt gesteld;

Artikel 9.2 (Paddenstoelenteelt)

De provincie Gelderland spant zich er voor in dat via een voorstel van GS aan PS de in artikel 8.1 genoemde Verplaatsingsregeling vanaf 2015 zal worden uitgebreid, zodanig dat ook paddenstoelenteelt bedrijven adequaat van de regeling gebruik kunnen maken;

Paragraaf 10 Uitvoering

Artikel 10.1 (Bevoegdheden)

Partijen komen afspraken overeen over de verdeling van de bevoegdheden tot het nemen van besluiten. De algemene lijn hierin is dat wanneer er sprake is van een rechtstreeks belang voor de herstructurering, GS bevoegd gezag zijn. In alle andere gevallen zijn dat Burgemeester en Wethouders (B&W). De precieze verdeling van deze bevoegdheden is in de Regels van het PIP Tuinbouw Bommelerwaard opgenomen. In bijlage 6 is ter informatie een lijst met deze bevoegdheden opgenomen;

Artikel 10.2 (Organisatie wijzigingsplannen)

Partijen komen overeen direct na het vaststellen van het PIP Tuinbouw Bommelerwaard door PS, afspraken te maken met betrekking tot organisatorische uitvoering van het opstellen en vaststellen van wijzigingsplannen en / of het verlenen van omgevingsvergunningen. Uitgangspunt is daarbij een maximale service aan ondernemers met betrekking tot aanvragen voor wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen.

gen (één-loket-functie) en nauwe samenwerking tussen partijen ten behoeve van een soepele en snelle procedurele afhandeling. De rollen van partijen zullen vastgelegd worden in een apart werkdocument (samenwerkingsafspraken);

Artikel 10.3 (Uitvoering herstructurering)

Partijen komen overeen de uitvoeringsorganisatie PHTB te handhaven als uitvoerder van de herstructurering conform de SOK-afspraken. Het DB van de GR PHTB herijkt het takenpakket zoals verwoord in artikel 6.1 van de SOK, op basis van de nadere afspraken zoals verwoord in onderhavig uitvoeringsconvenant en de opdracht om tot een besparing op de uitvoeringskosten van de uitvoeringsorganisatie PHTB te komen. De resultaten hiervan worden verantwoord in de begroting 2016 van de uitvoeringsorganisatie PHTB;

Artikel 10.4 (Uitvoering infrastructurale werken)

Partijen komen overeen dat vanwege de samenhang met bestaande infrastructuur, de in de “Businesscase PIP Bommelerwaard” (zie bijlage 7 en 8) opgenomen werken (infrastructuur, landschappelijke inpassing en water), worden uitgevoerd door de (toekomstig) (weg)beheerder. Provincie, gemeenten en de uitvoeringsorganisatie PHTB stemmen de uitvoering tijdig (voor 1 september van het jaar voorafgaande aan het jaar van realisatie) af. De in bijlage 4 opgenomen indicatieve planning van de te realiseren infrastructurale werken is in principe leidend. Voor de gemeenten is hiertoe het Meerjarenplan openbare ruimte (MJOR) de basis;

Artikel 10.5 (Flexibiliteit bij uitvoering)

Partijen komen overeen dat de beheerder (gemeenten of provincie) van de openbare voorzieningen bij de uitvoering van werken de nodige flexibiliteit heeft om, als dat vanuit uitvoeringstechnisch dan wel financieel oogpunt praktisch of noodzakelijk is, binnen redelijke grenzen af te wijken van in de Businesscase en/of de Basiskaarten opgenomen maatvoering voor deze voorzieningen;

Artikel 10.6 (Bijdrage Waterschap)

Het Waterschap Rivierenland spreekt de intentie uit om, naast de afgesproken financiële bijdrage van € 785.000,- conform de SOK, zich in te spannen, bij te dragen aan het welslagen van de herstructurering door eventueel benodigde procedures en/of vergunningverleningen te bespoedigen, 'werk met werk' opties in te zetten en bij te dragen aan het project om te komen tot een bedrijfsafvalwaterafvoersysteem, indien hiertoe wordt besloten;

Paragraaf 11 Financiën

Artikel 11.1 (Businesscase)

Partijen komen overeen in te stemmen met de “Businesscase PIP Bommelerwaard” en de daarin opgenomen uitgaven, inkomsten, financieringsmaatregelen en werken die (moeten) worden uitgevoerd. Van de “Businesscase PIP Bommelerwaard” is een openbare samenvatting opgenomen in bijlage 7 van onderhavig convenant. De gehele Businesscase is, in verband met het niet kunnen vrijgeven van financiële aannames en uitgangspunten, als vertrouwelijke bijlage opgenomen in bijlage 8 bij dit convenant;

Artikel 11.2 (Dekking tekort Businesscase)

Partijen komen overeen in te stemmen met de verdeling van de dekking van het extra tekort volgens onderstaande tabel, zoals dit is opgenomen en berekend in de Businesscase PIP Bommelerwaard:

Totale bijdrage provincie Gelderland	€ 4.573.000
Totale bijdrage Zaltbommel	€ 1.193.000
Totale bijdrage Maasdriel	€ 24.000
Totale bijdrage partijen	€ 5.790.000

De dekking van deze bedragen is via aparte besluiten van de gemeenteraden respectievelijk PS geregeld;

Artikel 11.3 (Budgetten openbare werken)

Partijen komen overeen dat ter uitvoering van artikelen 5.1 en 6.1, de uitvoeringsorganisatie PHTB jaarlijks de in de grondexploitatie opgenomen bedragen ten behoeve van openbare werken (infrastructurele c.q. verkeersmaatregelen, landschappelijke inpassing en water) voor het eerstvolgende jaar toewijst aan het betreffende project c.q. de verantwoordelijke uitvoerende partij (gemeente, provincie of waterschap). De openbare werken worden uitgevoerd door de toekomstig (weg)beheerder, zoals vermeld in artikel 9.4.

Er vindt regelmatig en vroegtijdig overleg plaats tussen de uitvoeringsorganisatie PHTB en de uitvoerende partijen over de voorbereidingen, de aanbesteding, de financiering, de planning en de timing van de uitvoering. Doel is een soepele uitvoering en financiering en vroegtijdige communicatie naar ondernemers en burgers over waar en in welke periode er gewerkt zal worden.

De geldstromen voor de uitvoering van de openbare werken verlopen via de uitvoerende overheidspartij. De ter beschikking stelling van de benodigde bedragen door de uitvoeringsorganisatie PHTB aan de uitvoerende overheidspartij wordt gekoppeld aan vooraf opgestelde jaarplannen voor de uitvoering en een liquiditeitsplanning.

Artikel 11.4 (Geldstromen)

Partijen komen overeen te streven naar een voor alle Partijen zo gunstig mogelijk fiscaal regime bij de uitvoering van (de maatregelen uit) dit convenant en maken daartoe afspraken over de geldstromen tussen partijen. Zo nodig maken Partijen nadere afspraken over de wijze van uitvoering, dan wel komen indien noodzakelijk een aanpassing van dit convenant op dit punt overeen;

Artikel 11.5 (Inspanningsverplichting infrastructuur)

Partijen komen overeen zich in te spannen om binnen de planperiode (maximaal 10 jaar na ondertekening onderhavig convenant) de in de artikelen 5.1 en 6.1 opgenomen infrastructurale werken (uitgewerkt in de bijlagen 4 en 5 en financieel afgedekt in de Businesscase (zie bijlage 7 en 8)), te realiseren;

Artikel 11.6 (Onderhoud)

Partijen komen overeen met betrekking tot de aan te leggen nieuwe infrastructurale werken (verkeersmaatregelen, landschappelijke inpassingen en water), genoemd onder artikel 5.1 en 6.1, binnen een periode van 2 jaar na realisatie, voldoende onderhoud uit te voeren. De kosten daarvan komen ten laste van

de “Businesscase PIP Bommelerwaard” (zie bijlage 7 en 8). Na de nazorg binnen deze 2 jaar nemen de betreffende overheden het beheer op in hun reguliere begrotingen;

Artikel 11.7 (Afspraken risicomanagement)

Partijen komen overeen de afspraken omtrent risicomanagement te herbevestigen. Het risicomanagement, uitgevoerd door de uitvoeringsorganisatie PHTB, omvat minimaal jaarlijks een risicoanalyse voor de actuele gezamenlijke grondexploitatie. Verder zal per deelexploitatie een risico-inschatting worden gemaakt om een beeld te krijgen van de risico's en de te nemen beheersmaatregelen. Een en ander zal worden opgenomen in een Risicoanalyse en de rapportage daarvan wordt minimaal jaarlijks voorgelegd aan het DB van de GR PHTB. Risicomanagement door de uitvoeringsorganisatie PHTB zal de (effecten van de) risico's dienen te beperken en dient onderdeel te zijn van het ontwikkelproces;

Artikel 11.8 (Afdekking risico's)

Partijen komen overeen dat, in afwijking van artikel 8.5 van de SOK, de risicoverdeling bij een eventueel hoger exploitatietekort wordt gewijzigd. Dit tekort wordt niet langer gelijkelijk tussen de provincie en de betreffende gemeente verdeeld, maar verdeeld volgens de verdeelsleutel van het aanvullend tekort: 79% voor de provincie en 21% voor de gemeente;

Paragraaf 12: Inwerkingtreding en beëindiging van dit convenant

Artikel 12.1 (Inwerkingtreding)

Dit convenant treedt in werking met ingang van de datum waarop alle colleges van Partijen onderhavig convenant hebben vastgesteld;

Artikel 12.2 (Beëindiging)

De werking van onderhavig convenant eindigt zodra partijen dat overeenkomen en het DB van de GR PHTB hierover een besluit neemt. In principe zijn de afspraken in onderhavig convenant gekoppeld aan de 10-jaars periode van het PIP Tuinbouw Bommelerwaard en de “Businesscase PIP Bommelerwaard”;

Paragraaf 13: Aanpassingen, afwijkingen en geschillen

Artikel 13.1 (Afwijken)

Partijen komen overeen niet van de afspraken in dit convenant af te zullen wijken. Er kan slechts worden afgeweken indien partijen over de inhoud van de afwijking, alsmede over de gevolgen van deze afwijking, overeenstemming hebben bereikt en hierover in het DB van de GR PHTB een besluit is genomen;

Artikel 13.2 (Aanpassingen)

Indien een partij aanpassing van de afspraken uit dit convenant wenst, kunnen de andere partijen als voorwaarde voor hun medewerking in elk geval verlangen dat de (extra) kosten die met de aanpassing gemoeid zijn, door de betreffende partij worden vergoed;

Artikel 13.3 (Eigen verantwoordelijkheid)

Partijen behouden bij de nakoming van hetgeen in dit convenant is bepaald volledig hun verantwoordelijkheid ten aanzien van de bepalingen uit de wet en aanverwante materiële wetgeving. Er is geen sprake van toerekenbare tekortkoming van dit convenant indien partijen, als gevolg van ingediende bezwaren van derden, publiekrechtelijke handelingen verrichten die niet in het voordeel zijn van de aard van de afspraken van dit convenant, bij voldoening aan materiële, procedurele en wettelijke vereisten als mede als gevolg van door derden aangewende rechtsmiddelen;

Artikel 13.4 (Geschillen)

Partijen verplichten zich om, indien er geschillen ontstaan omtrent de uitleg van dit convenant of over de uitvoering daarvan, met elkaar in overleg te treden, waarbij zal worden getracht geschillen in der minne te beslechten. Besluiten hierover zullen worden genomen in het DB van de GR PHTB;

Paragraaf 14 Overige bepalingen

Artikel 14.1 (Bijlagen)

De bijlagen maken onderdeel uit van dit convenant. Bij een verschil in de teksten tussen de overeenkomst en de bijlagen prevaleert de tekst in dit convenant;

Artikel 14.2 (Behoud afspraken SOK)

Door vaststelling van dit convenant vervalt op geen enkele wijze de SOK (zie bijlage 1, bronnenlijst, nr. 1), zoals deze tussen partijen is gesloten in het kader van de herstructurering van het glastuinbouwgebied Bommelerwaard. De afspraken uit onderhavig convenant dienen te worden beschouwd als een aanvulling en uitwerking van de in de SOK opgenomen afspraken. Alle (andere) afspraken uit de SOK blijven gehandhaafd.

Voor gezien te Zaltbommel, ... februari 2015

De gedeputeerde van de provincie Gelderland,
de heer J.J. van Dijk,

.....

De wethouder van de gemeente Zaltbommel,
de heer A. Bragt,

.....

De wethouder van de gemeente Maasdriel,
de heer G. van den Anker,

.....

De heemraad van het Waterschap Rivierenland,
de heer M. Gremmen,

.....

Kennisneming:

Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling PHTB heeft dit convenant voor kennisgeving aangenomen in haar vergadering van 11 februari 2015.

Voorzitter

Secretaris

.....

.....\

Vaststelling

Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling PHTB verzoekt het college van GS van Gelderland, de colleges van B&W van Maasdriel en Zaltbommel, alsmede het DB van het Waterschap Rivierenland, onderhavig convenant in haar eerstvolgende vergadering vast te stellen.

Bijlagen

Bijlage 1: Bronnenlijst

1. Samenwerkingsovereenkomst herstructurering glastuinbouw en paddenstoelenteelt Bommelerwaard, tussen Provincie Gelderland, Gemeente Zaltbommel, Gemeente Maasdriel en Waterschap Rivierland, 9 december 2009
2. Gemeenschappelijke Regeling Projectbureau Herstructurering Tuinbouw Bommelerwaard, 6 september 2010
3. Visie verkeersmaatregelen herstructurering glastuinbouw Bommelerwaard 2014 -2020, bureau Ruimtetewerk, oktober 2014, zie bijlage 3
4. Overzicht toestemmingen zoals opgenomen in provinciaal inpassingsplan Bommelerwaard (tabel bevoegdheidsverdeling), (opgenomen in het PIP Tuinbouw Bommelerwaard), zie bijlage 6
5. Businesscase PIP Bommelerwaard, bureau Rekenruimte, december 2014, zie bijlage 7(Samenvatting) en 8

Bijlage 3: Verkeersvisie

Als apart document toegevoegd

Bijlage 4: Overzicht aan te leggen verkeersmaatregelen Zaltbommel en Maasdriel met indicatieve planning

Zaltbommel:

2015:

- vrijliggend fietspad Ouwelsestraat/Middelkampseweg tussen bebouwde kom Gameren-Oost en PW-Alexanderstraat (aansluitend op in uitvoering zijnd fietspad langs de Ouwelsestraat)
- opwaarderen Ouwelsestraat
- maatregelen vrachtverkeer Nieuwe Tijningen
- doortrekken fietspad over de Achterdijk in Poederoijen

2016:

- rondweg Nieuwaal met aansluiting op Hogeweg/Jacob Ekelmanstraat (incl. landschappelijke inpassing)
- ontsluiting Steenovensland op Uilkerweg
- opwaarderen Mertstraat
- maatregelen vrachtverkeer Zuilichem
- fietspad tussen Burgerstraat en Hogeweg

2017:

- opwaarderen Molenkampsweg (inclusief aanliggende fietspaden)
- Noot: oplossing rotonde N322/Kooiweg moet uitgewerkt zijn
- opwaarderen Hogeweg tussen Uilkerweg en uitrit glastuinbouwbedrijf/transportbedrijf Kiep aan de Waaldijk
- opwaarderen Jacob Ekelmanstraat tussen Hogeweg en Middelkampseweg

2018:

- N322; rotonde Kooiweg met aansluiting op Kooiweg en reconstructie aansluiting Meidijk op N322
- maatregelen Meidijk (uitsluitend langzaamverkeer en agrarisch verkeer)
- N322; rotonde ontsluiting Nieuwaal met reconstructie kruising Jacob Ekelmanstraat/Middelkampseweg
- nieuwe verbinding Kooiweg en Molenkampsweg + maatregelen vrachtverkeer

2019:

- opwaarderen Kooiweg tussen Molenkampweg en Burgemeester Posweg
- Noot: bij voorkeur koppelen aan werkzaamheden 2018
- opwaarderen Verdrietweg en Karel van Gelreweg + maatregelen vrachtverkeer Poederoijen
- (vracht)verkeersluw maken Vreedstraat en deel Molenstaat (tot aan de Krangstraat) in Bruchem
- opwaarderen Sarskampseweg Bruchem

2020:

Is vrijgehouden voor het opschuiven van maatregelen uit de eerste 5 jaren

2021 - 2024:

- opwaarderen Viaductweg Bruchem tussen Steenweg en gemeentegrens met Maasdriel
- opwaarderen fietsstroken binnen bebouwde kom Zuilichem (Uilkerweg)
- opwaarderen Hoekseweg

Maasdriel:

2016

Starten voorbereiding van de verkeersmaatregelen in de Grote Ingh (Grote Inghweg, Veersteeg, Wiekerseweg, Hoorzik)

In het vierde kwartaal van 2016 starten uitvoering verkeersmaatregelen de Grote Ingh

NB: een en ander is wel afhankelijk van concrete ontwikkelingen in het gebied.

Bijlage 5: Lijst aan te leggen groene buffer stroken en landschapelementen ten behoeve van de landschappelijke inpassing van herstructureringsgebieden

Zaltbommel

Brakel Oost

- aanleg landschapselement ten behoeve van waterberging onder de Waaldijk (ten oosten van de Dwarssteeg en ten noorden van de Liesveldsesteeg
- aanleg overgangszone Waaldijk langs de Waaldijk tussen de aansluiting met de Liesveldsesteeg en het bestaande landschapselement (de Wielen)
- aanleg groene bufferzone langs de Van Damweg (tussen Liesveldsesteeg en de Molenkampsweg) (aansluitend op tuincentrum)
- aanleg landschapelement oostzijde intensiveringsgebied, verbinding met een bestaand landschapselement via een structuurbepalende bomenrij

Gameren

- groene zone aan de zuidzijde van het intensiveringsgebied in aanvulling op een bestaand landschapselement

Kerkwijk-Oost

- groene omzoming noordzijde en noordwestzijde intensiveringsgebied
- aanvulling ("sluiten") van een bestaand landschapselement ten noordoosten van het intensiveringsgebied.

Nieuwaaal

- overgangszone onder langs Waalbandijk aan oostzijde
- overgangszone langs Waalbandijk (westzijde)
- groene/water zone achter woningen ten noorden van Burgerstraat
- groene zone westzijde intensiveringsgebied (deels nieuw, deels aanvullen)
- groene zone tussen woonbebouwing en nieuwe rondweg westzijde kern
- Overgangszone ten zuiden van de Nieuwstraat tussen Jacob Ekelmanstraat en Startstraat

Poederrijen

- overgangszone langs Maasdijk / Vleugeldijk tussen Verdrietweg en Egter van Wissekerkweg
- stuk groene zone langs Achterdijk (noordzijde)
- groene zone achter de bedrijven langs de Hoekseweg (noordzijde)
- overgangszone zone plus waterberging langs westzijde intensiveringsgebied (langs Pronkgronden)

Zuilichem

- groene bufferzone (met water) tussen Dijkzicht Zuid en kassengebied tot Uilkerweg
- brede groene / water zone langs oostzijde voormalige reserveconcentratiegebied (tot Uilkerweg)

- groene zone aan oost- en zuidzijde reserveconcentratie gebied tussen Uilkerweg en N322)
- groene zone westzijde van het intensiveringsgebied tussen de Uilkerweg en de Mertstraat

Maasdriel

Grote Ingh

- overgangszone naar Maasdijk, langs de Berm
- groene zone achter bebouwingslinten Grote Inghweg en Veersteeg (inclusief omlegging watergang)
- groene zone langs N831

Velddriel

- geen maatregelen

Bijlage 6: Overzicht toestemmingen zoals opgenomen in provinciaal inpassingsplan Bommelerwaard

Gebieden zonder gebiedsaanduiding

Artikel	Toestemming voor	Type toestemming	Bevoegd gezag
3.2	Bouwen en nadere eisen	Omgevingsvergunning	B&W
3.4.1	Overschrijding van bouwvlak tot max 20%	Afwijken bouwregels	B&W
3.4.2	Vergroten bijbehorende bouwwerken	Afwijken bouwregels	B&W
3.4.3	Schuilgelegenheden buiten bouwvlak	Afwijken bouwregels	B&W
3.4.4	Toevoegen agrarische bedrijfswoning	Afwijken bouwregels	B&W
3.4.5	Bouwen van teeltondersteunende voorzieningen	Afwijken bouwregels	B&W
3.4.6	Mestopslag en silo's	Afwijken bouwregels	B&W
3.6.1	Aan huis verbonden bedrijf	Afwijken gebruiksregels	B&W
3.6.2	Wonen in een voormalige agrarische bedrijfswoning	Afwijken gebruiksregels	B&W
3.6.3	Nevenactiviteiten	Afwijken gebruiksregels	B&W
3.6.4	Mantelzorg	Afwijken gebruiksregels	B&W
3.6.5	Huisvesting tijdelijke arbeidskrachten	Afwijken gebruiksregels	B&W
3.7.1	Aanleg waterbassin	Omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde	B&W
3.8.2.	Vergroten aanduiding glastuinbouw	Wijzigingsbevoegdheid	GS
3.8.3	Verschuiven of vergroten bouwvlak binnen bestemming agrarisch	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
5.2	Bouwregels	Omgevingsvergunning	B&W
5.3	Uitbreiden van maximaal oppervlak van bestaande niet-agrarische bedrijven	Afwijken bouwregels	B&W
5.5	Toestaan ander bedrijf dan bestaande (mits gelijke aard en invloed)	Afwijken gebruiksregels	B&W
11.2	Bouwen	Omgevingsvergunning	B&W
11.3.1	Surplusregeling	Afwijken bouwregels	B&W
11.3.2	Vergroten inhoud woning	Afwijken bouwregels	B&W
11.3.3	Vergroten bijbehorend bouwwerk	Afwijken bouwregels	B&W
11.5.1	Aan huis verbonden bedrijf	Afwijken gebruiksregels	B&W
11.5.2	Recreatieve nevenactiviteiten	Afwijken gebruiksregels	B&W
11.5.3	Mantelzorg (Maasdriel)	Afwijken gebruiksregels	B&W
6, 7, 8 en 9	Maatschappelijk, natuur, recreatie- volkstuin, verkeer - Bouwen van bouwwerken en gebouwen	Omgevingsvergunning	B&W
28.4.1	Wijziging (niet) agrarisch bedrijf in andere	Wijzigingsbevoegdheid	B&W

	functie		
28.4.2	Wijzigen naar wonen – 2 (vier woningen)	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
28.4.3	Wijzigen naar wonen – 4 (3 woongebouwen)	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
28.4.4	Wijzigen naar wonen – 5 (3 woningen)	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
28.4.5	Wijzigen naar wonen – 6 (3 woningen)	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
28.4.6	Wijzigen naar landgoed (Heerlijkheid Poederloijen)	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
28.5.1	Aanpassen bestemmingsgrenzen (max 3 meter en max 10% toename oppervlak)	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
28.5.2	Verwijderen aanduiding glastuinbouw	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
28.5.3	Verleggen wegen en watergangen	Wijzigingsbevoegdheid	GS
28.5.4.	Bestemming wijzigen naar verkeer	wijzigingsbevoegdheid	GS

Intensiveringsgebieden en reserveconcentratiegebieden

Artikel	Toestemming voor	Type toestemming	Bevoegd gezag
4.2	Bouwen	Omgevingsvergunning	B&W
4.3	Nadere eisen	Omgevingsvergunning	B&W
4.4.1	Vergroten bouwhoogte	Afwijken bouwregels	B&W
4.4.2.	Vergroten bijbehorende bouwwerken (alleen Maasdriel)	Afwijken bouwregels	B&W
4.4.3	Toevoegen agrarische bedrijfswoning	Afwijken bouwregels	B&W
4.4.4	Bouwen van teeltondersteunende voorzieningen	Afwijken bouwregels	B&W
4.6.1	Nevenactiviteiten bij agrarisch bedrijf	Afwijken gebruiksregels	B&W
4.6.2	Mantelzorg (alleen Maasdriel)	Afwijken gebruiksregels	B&W
4.6.3	Huisvesting tijdelijke arbeidskrachten	Afwijken gebruiksregels	B&W
4.6.4	Wkk-installatie	Afwijken gebruiksregels	B&W
4.7	Aanleg waterbassin	Omgevingsvergunning voor een werk geen bouwwerk zijnde	B&W
4.8.1	Verplaatsen bedrijfswoning	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
5.2	Bouwregels	Omgevingsvergunning	B&W
6, 7, 8 en 9	Maatschappelijk, natuur, recreatie- volkstuin, verkeer - Bouwen van bouwwerken en gebouwen	Omgevingsvergunning	B&W
11.2 (Wonen)	Bouwen	Omgevingsvergunning	B&W
11.5.1	Aan huis verbonden bedrijf	Afwijken gebruiksregels	B&W
11.5.3	Mantelzorg (alleen Maasdriel)	Afwijken gebruiksregels	B&W
28.2.1/28.3.1.	Nieuwvestiging en/of uitbreiding glastuinbouw en paddenstoelenteelt	Wijzigingsbevoegdheid	GS
28.2.2 / 28.3.3	Verplaatsing of nieuwvestiging bedrijfswoning	Wijzigingsbevoegdheid	B&W

	ning		
28.3.2	Nieuwvestiging agromerelateerde bedrijvigheid (alleen reserveconcentratiegebieden)	Wijzigingsbevoegdheid	GS
28.5.1	Aanpassen bestemmingsgrenzen (max 3 meter en max 10% toename oppervlak)	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
28.5.2	Verwijderen aanduiding glastuinbouw	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
28.5.3	Verleggen wegen en watergangen	Wijzigingsbevoegdheid	GS
28.5.4.	Bestemming wijzigen naar verkeer	Wijzigingsbevoegdheid	GS

Dubbelbestemmingen en algemene regels (geen onderscheid tussen gebieden)

Artikel	Toestemming voor	Type toestemming	Bevoegd gezag
12.3	Bouwen bouwwerk binnen zone gasleiding	Afwijken bouwregels	B&W
12.4	Werken en werkzaamheden binnen zone gasleiding	Omgevingsvergunning	B&W
13.3	Bouwen bouwwerk binnen zone riool	Afwijken bouwregels	B&W
13.4	werken en werkzaamheden binnen zone riool	Omgevingsvergunning	B&W
14 t/m 21	Bouwen /werken/werkzaamheden in archeologisch waardevol gebied	Omgevingsvergunning /Afwijken bouwregels/ omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden	B&W
14 t/m 21	Wijzigen begrenzing dubbelbestemming waarde- archeologie	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
22	Bouwen /werken/werkzaamheden zone waterkering	Omgevingsvergunning /Afwijken bouwregels/ omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden	B&W
24	Bouwen langs water	Algemene bouwregels	B&W
26.1.1.	Verwijderen of aanpassen aanduiding veiligheidszone - lpg	Wijzigingsbevoegdheid	B&W
26.2.2	Afwijken van bouwregels in vrijwaringzone - dijk	Omgevingsvergunning	B&W
27 a.1	Bouw nutsvoorzieningen	Afwijken bouwregels	B&W
27 a.2	Geringe aanpassingen plan met max. 3 m	Afwijken bouwregels	B&W
27 a.3 / 27 a.4 / 27 a.5	Overschrijden van maatvoeringen	Afwijken bouwregels	B&W

Bijlage 7: Samenvatting Businesscase PIP Bommelerwaard

Achtergrond

In de Bommelerwaard liggen verspreid over de kernen van de gemeenten Zaltbommel en Maasdriel diverse glastuinbouwgebieden en glastuinbouw- en paddenstoelenbedrijven. Deze sectoren nemen van oudsher een prominente plaats in, zowel in economische, ruimtelijke als maatschappelijke zin. Echter, de laatste jaren staat de ambitie van de sector om te groeien op gespannen voet met de mogelijkheden die hier toe geboden worden. Met name het effect van de glastuinbouw op de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid en het verlies van maatschappelijk draagvlak als gevolg hiervan, vraagt om herbezinning van het gevoerde beleid.

Dit was de aanleiding voor vier partijen, te weten de provincie Gelderland, gemeente Zaltbommel, gemeente Maasdriel en het Waterschap Rivierenland, om in 2009 een samenwerkingsovereenkomst (SOK) te sluiten om te komen tot herstructurering van de glastuinbouwsector en paddenstoelenteelt. Hierbij nam de balans tussen een duurzame toekomst voor de sector en het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid een centrale plek in.

Sinds medio 2013 trachten partijen om te komen tot een nieuw ruimtelijk plan om de herstructurering te verankeren. Na een lang proces waarin belanghebbenden uit het gebied en de betreffende bestuurders en ambtenaren van de samenwerkingspartijen nauw zijn betrokken, ligt momenteel een provinciaal inpassingsplan ter inzage. In voorliggend document worden de herijkte uitgangspunten met betrekking tot de herstructurering voorzien van een financiële doorrekening. Deze businesscase vormt de financieel-economische onderbouwing van het provinciaal inpassingsplan.

Proces

In 2010 hebben partijen een gezamenlijke regeling opgericht waarin onder andere een uitvoeringsorganisatie is opgenomen. Deze uitvoeringsorganisatie draagt zorg voor initiatie, coördinatie en bewaking van werkzaamheden die ten doel hebben de herstructurering voor te bereiden en uit te voeren. Ten tijde van het sluiten van de SOK in 2009 is een voorcalculatorisch tekort berekend van € 15,7 miljoen. Dit tekort is bepaald door de locaties Poederrijen en Grote Ingh door te rekenen en dit resultaat vervolgens te extrapoleren naar alle intensiveringslocaties. Voor de reserveconcentratielocaties Velddriel en Zuilichem-Oost zijn wel separate ramingen opgesteld. Naast de berekening van de kosten en opbrengsten is in de SOK ook nadrukkelijk gewezen op de financiële risico's van de plannen. Dit is een van de aanleidingen geweest om een gefaseerde aanpak te hanteren. Sinds 2010 heeft de uitvoeringsorganisatie de grondexploitatie voor de herstructurering opgesteld en beheerd, waarbij jaarlijks een sluitende grondexploitatie is gepresenteerd aan het Dagelijks Bestuur. Hierbij nam risicomanagement een belangrijke plaats in.

Het provinciaal inpassingsplan moet een financiële onderbouwing hebben waarin de economische uitvoerbaarheid wordt aangetoond. Er zijn een aantal redenen waarom de laatste grondexploitatie van de uitvoeringsorganisatie hiervoor niet volstaat. De grondexploitatie van het uitvoeringsbureau is ten eerste gericht op de periode waar in de SOK over wordt gesproken, namelijk 2009 tot 2020. Het provinciaal in-

passingsplan dat ter inzage ligt en in februari 2015 wordt vastgesteld, kent een looptijd van 10 jaar. Ten tweede zijn in het proces om te komen tot het inpassingsplan de uitgangspunten voor de benodigde maatregelen in de openbare ruimte herijkt. Dit heeft geleid tot de basiskaarten, welke juridische status verkrijgen bij vaststelling van het inpassingsplan. De maatregelen op deze basiskaarten zitten niet of niet volledig in de huidige grondexploitatie van de uitvoeringsorganisatie. De derde en laatste reden dat een nieuwe berekening is opgesteld heeft te maken met het feit dat de laatst vastgestelde grondexploitatie van de uitvoeringsorganisatie dateert van begin 2014. Bij het vaststellen van het inpassingsplan is een actuele berekening vereist. Bij het opstellen van onderhavige businesscase is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van inzichten, ervaringen en kengetallen bij de uitvoeringsorganisatie en de betrokken overheden.

Kosten

De kostenraming bevat ten eerste de boekwaarde van de uitvoeringsorganisatie in de intensiveringsgebieden / reserveconcentratielocaties. De boekwaarde in extensiveringsgebieden is niet meegenomen, omdat het tot heden gehanteerde uitgangspunt dat deze gebieden kostenneutraal tot ontwikkeling komen, wordt voortgezet. De resterende boekwaarde die wordt bestaat uit alle kosten die de afgelopen jaren gemaakt zijn om de herstructurering vorm te geven. Deze boekwaarde bedraagt € 3,9 miljoen.

Bij het inpassingsplan zijn plankaarten opgenomen, de zogenaamde basiskaarten. Deze basiskaarten vormen het kader waarbinnen wijzigingsplannen worden opgesteld. De basiskaarten bevatten alle openbare voorzieningen die partijen gedurende de looptijd van het inpassingsplan wensen te realiseren. De basiskaarten zijn daarom de belangrijkste input geweest voor de kostenraming van openbare voorzieningen in de businesscase. In totaal is er voor circa € 20,2 miljoen aan kosten geraamd voor de realisatie van openbare voorzieningen in de vorm van water (watergangen, waterberging, natuurvriendelijke oevers), infrastructuur (verbreding van wegen, nieuwe wegen/rotondes en nieuwe fietspaden) en landschappelijke inpassing (groenstroken, landschapselementen en overgangszone Waaldijk/Maasdijk).

Naast de kosten voor openbare voorzieningen zijn er ook kosten die direct samenhangen met de herstructureringsopgave. Deze kosten betreffen onder andere het opkopen en saneren van verouderd glas en het opnieuw verkavelen om efficiënt ruimtegebruik te bewerkstelligen. In totaal is er voor € 11,8 miljoen aan kosten geraamd om dit uit te voeren.

Tenslotte zijn kosten geraamd voor het opstellen van wijzigingsplannen door de provincie Gelderland en het begeleiden van ontwikkelingen in het gebied door de uitvoeringsorganisatie. Hiervoor is in totaal € 5,7 miljoen geraamd.

In totaal bevat de businesscase € 41,6 miljoen aan geraamde kosten.

Opbrengsten

Aan de opbrengstenkant zijn drie elementen meegenomen. Allereerst de bijdrage van het voorcalculatoirisch tekort uit 2009 die partijen zijn overeengekomen. Partijen hebben de volledige € 15,7 miljoen die in

2009 is berekend middels besluitvorming toegezegd. Het merendeel van dit bedrag is reeds beschikbaar gesteld.

Ten tweede zijn inkomsten uit kostenverhaal meegenomen. Sinds de inwerkingtreding van de Wro in 2008 zijn overheden verplicht om bij de vaststelling van plannen waarbij sprake is van een bouwplan kostenverhaal te verzekeren. Dit kan middels vrijwillig overeengekomen anterieure overeenkomsten met grondeigenaren en moet via een exploitatieplan in het geval het anterieure traject niet tot overeenstemming met alle betrokken grondeigenaren leidt. De mogelijkheden voor kostenverhaal zijn onderzocht en uitgewerkt in een uitvoeringsstrategie. In totaal is in de businesscase voor € 2,0 miljoen aan inkomsten uit kostenverhaal geraamd.

Tenslotte zijn er inkomsten uit grondverkoop. Door de coördinerende en begeleidende rol die de uitvoeringsorganisatie vervult heeft zij de bevoegdheid om gronden te kopen om de herstructurering vorm te geven. Dit heeft geresulteerd in een aantal reeds verworven grondposities en een overzicht van de nog te verwachten posities. Het betreft voor het merendeel voor tuinbouw of voorzieningen bestemde gronden maar in enkele uitzonderlijke gevallen ook andere functies (zoals woningbouw). In totaal is voor € 18,5 miljoen aan grondopbrengsten geraamd.

Tekort

Het nominale saldo van kosten en opbrengsten bedraagt circa € 5,4 miljoen negatief. Wanneer de invloed van inflatie en rente gedurende de looptijd van het inpassingsplan in de berekening wordt meegenomen betekent dit een tekort van € 5,8 miljoen op netto contante waarde 1 januari 2015.

Partijen hebben onderling afspraken gemaakt over de verdeling van dit tekort, aangezien een sluitende begroting het uitgangspunt vormt om de economische uitvoerbaarheid van het inpassingsplan aan te tonen. De verdeling van dit tekort over de SOK-partners is als volgt:

- provincie Gelderland € 4.573.000,-
- gemeente Zaltbommel € 1.193.000,-
- gemeente Maasdriel € 24.000,-
- waterschap Rivierenland € -

Ontwikkelstrategie

Naast de benodigde dekking van het ontstane aanvullende tekort op de exploitatie hebben partijen afspraken gemaakt over de ontwikkelstrategie. De nadruk ligt op voortzetting en waar mogelijk uitbreiding van het risicomangement om te voorkomen dat het tekort verder oploopt. Daarnaast houden partijen nadrukkelijk vast aan de eerder gestelde ontwikkelstrategie van een gefaseerde aanpak met een sluitende grondexploitatie. In een door het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling vast te stellen uitvoeringsconvenant leggen partijen nadere afspraken vast, waaronder over de uitwerking van de ontwikkelstrategie.

Bijlage 8: Businesscase PIP Bommelerwaard (vertrouwelijk)

Als apart (vertrouwelijk) document toegevoegd